



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

La nueva gobernanza fiscal europea

Jornada sobre fiscalidad europea y española
Fundación Primero de Mayo de CCOO

Cristina Herrero
Presidenta de la AIReF
6 de junio de 2023

La nueva gobernanza fiscal europea

1 Nueva gobernanza fiscal europea: una oportunidad para el cambio

2 Visión de medio plazo

3 Calidad de las finanzas públicas

1

Nueva gobernanza fiscal europea: una oportunidad para el cambio

La nueva gobernanza fiscal europea apuesta por un marco con el crecimiento y la sostenibilidad como ejes centrales



Todo ello garantizando un crecimiento sostenible e inclusivo

Es necesario aprovechar la revisión del marco europeo para impulsar una reforma a nivel nacional

Fin de la cláusula de escape

Vuelta a algún tipo de reglas fiscales

Reforma del marco fiscal europeo

**Necesario planificar adecuadamente.
No es posible improvisar**

Deficiencias del marco fiscal nacional

Finanzas públicas en situación vulnerable

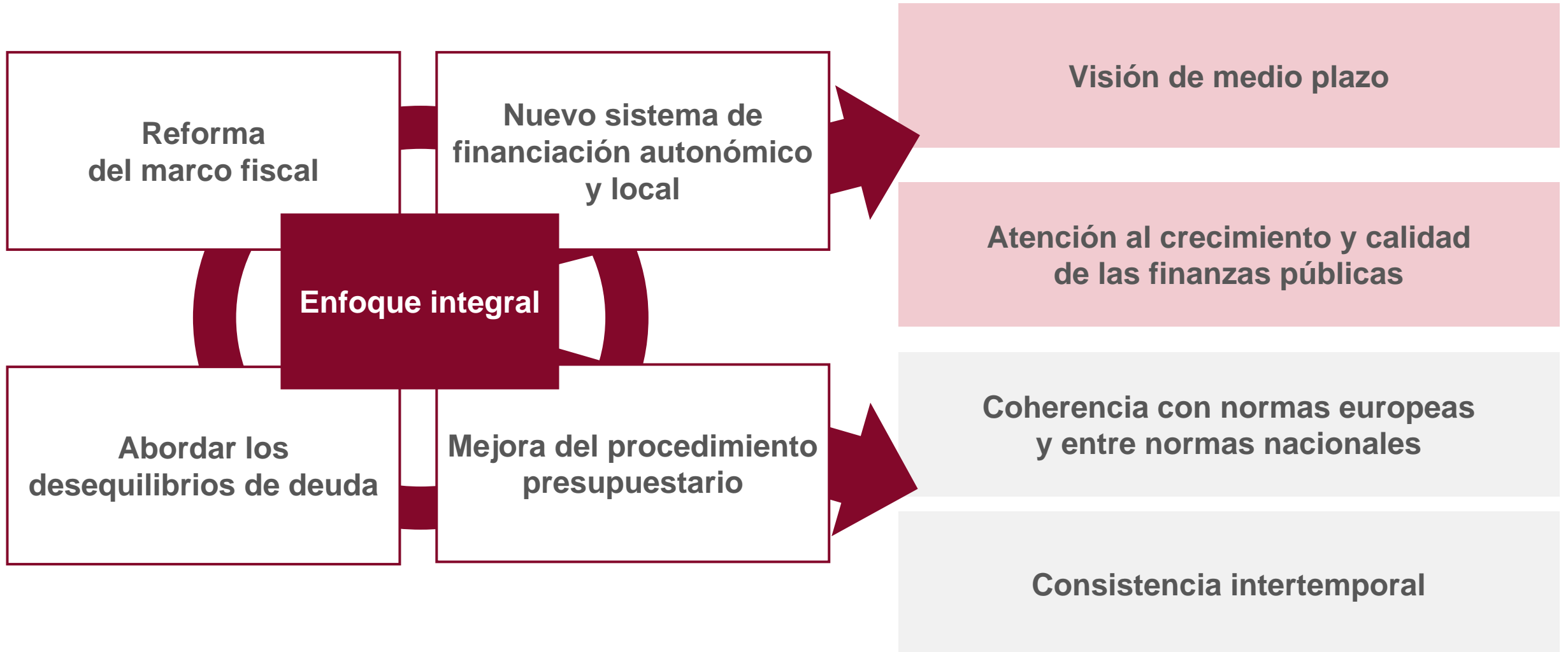
Retos a medio y largo plazo

Requiere el compromiso y participación de todos...



**Necesario un acuerdo país, generar consensos amplios
y asegurar la coordinación entre los distintos niveles de las AAPP**

...con una visión integral



3

Visión de medio plazo

El nuevo marco europeo exige la elaboración de planes fiscales estructurales a medio plazo

**Compromiso real a 4 años
(7 si incluye reformas)**

**Sin revisiones anuales
no justificadas**

**Basado en análisis
individualizado de cada
administración, realismo
y factibilidad**

**Transparencia
y coordinación en la fijación
de compromisos fiscales**

**La definición de una verdadera
estrategia fiscal con visión de futuro
es una tarea ineludible**

**Que incorpore todas
las medidas previstas**

**Con información de detalle
de los compromisos
de los distintos
subsectores
e indicadores claros
para su seguimiento**

**Información completa
como ajustes de
Contabilidad Nacional
e impacto PRTR**

**Coherente con el resto
de documentos
presupuestarios**

La traslación al ámbito nacional plantea cuestiones que habrá que resolver, algunas ya en el corto plazo

Periodo transitorio hasta la aprobación del marco definitivo

¿Qué reglas nacionales y metodología aplicar? Clarificar el marco
¿Cómo atender la Recomendación Específica por País (CSR) de la Comisión Europea para 2024?

Iniciar el diseño del sistema de reparto de objetivos

¿Objetivos diferenciados? ¿Superávits de las AATT?
¿Qué se va a hacer en julio de este año?

Análisis de sostenibilidad y escenarios de medio plazo para cada AAPP

¿Planes a medio plazo de CCAA y análisis de sostenibilidad?

Mecanismos extraordinarios de financiación a CCAA

¿Paulatina vuelta al mercado?

Papel de la AIReF

Capitalizar todo el potencial de la AIReF (capacidad analítica y de aportación de inputs) en el periodo transitorio y en el nuevo marco que finalmente se apruebe

2

Calidad de las finanzas públicas

La calidad de las finanzas públicas es una herramienta clave para la sostenibilidad: grandes avances pero con retos pendientes

Avances

Compromisos en el Componente 29 del PRTR

- Función permanente de la AIReF con paulatina dotación de medios
- Spending Review (SR) con carácter permanente
- Integración en toma de decisiones del Gobierno

Aprobación de la Ley de Evaluación

- Promoción de un marco completo de evaluación en la AGE

Retos para consolidar la evaluación de la AIReF

Mantener la relevancia cuantitativa y cualitativa de los encargos y asegurar su continuidad con independencia de ciclos políticos

Fortalecer el seguimiento de los resultados de las evaluaciones

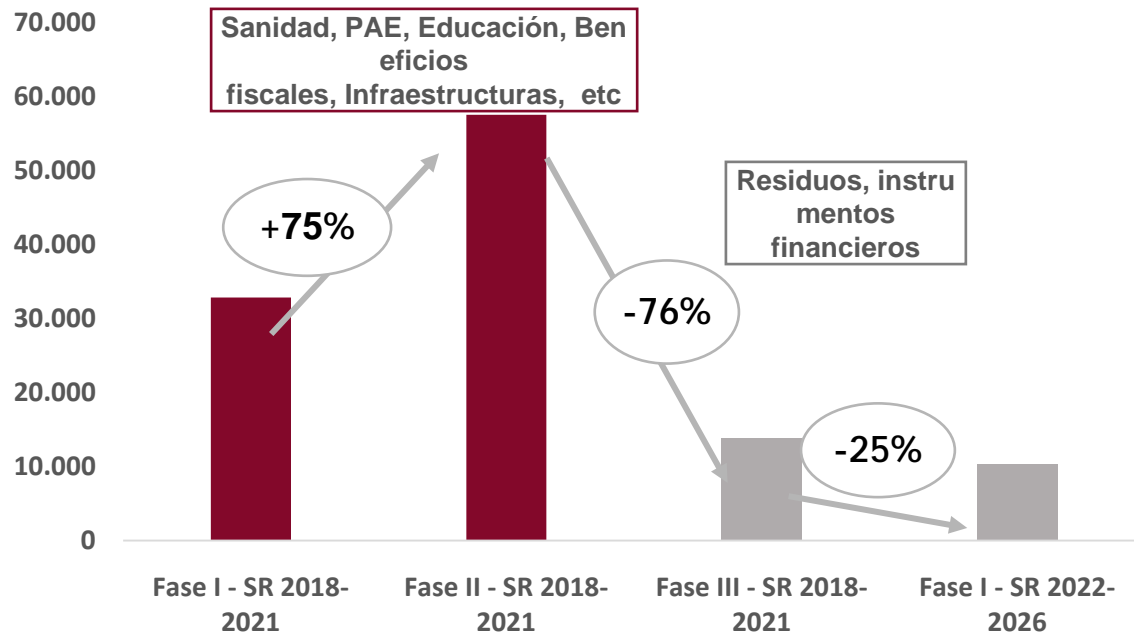
Mejorar el acceso a la información necesaria

Tener en cuenta los cambios normativos necesarios para esta consolidación

Mantener la relevancia de los Spending Review ante la pérdida de ambición y, en general, blindar la evaluación ante cambios políticos

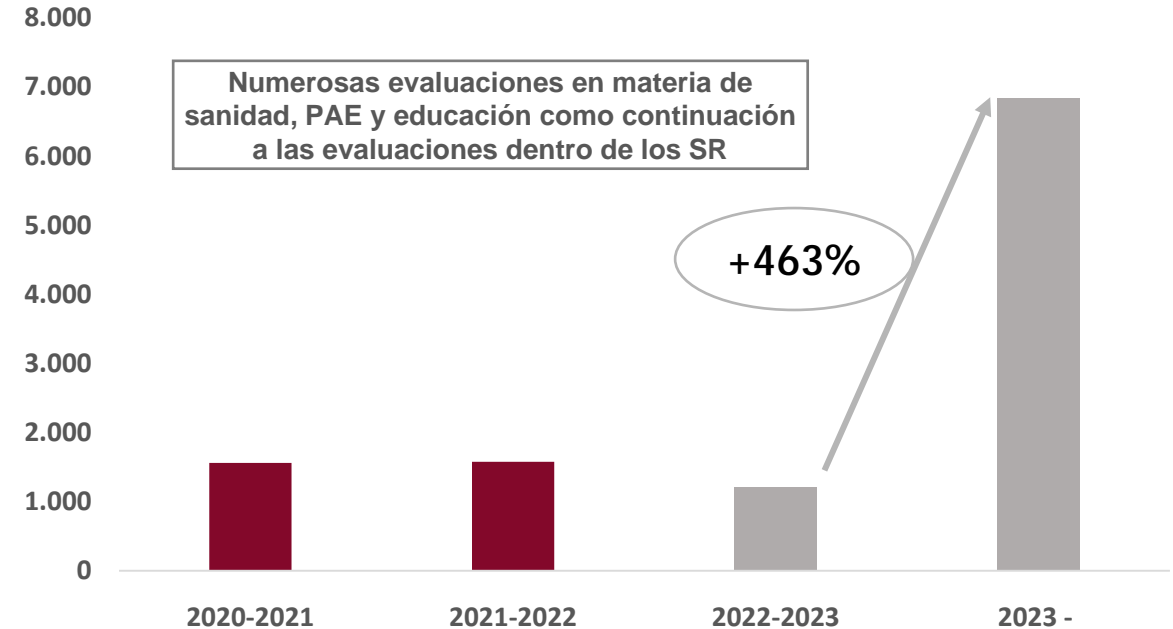
Tendencia a reducir el importe y relevancia de las políticas evaluadas en los SR...

Evolución de importes de las evaluaciones del Spending Review (Admón. central) (millones de euros)



...frente al creciente interés de las CCAA en políticas transversales y de calado

Evolución de importes de las evaluaciones de las comunidades autónomas (millones de euros)



Relevancia del proceso de selección de materias a evaluar, toma en consideración de las propuestas de la AIReF y plantear capacidad de iniciativa propia

Fortalecer el seguimiento de los resultados de las evaluaciones para reforzar su utilidad

La AIReF pone sobre la mesa datos que sean útiles para la toma de decisiones

Los hallazgos son tan importantes como las propuestas de la AIReF

Gobiernos soberanos en la toma de decisiones: resultados de las evaluaciones aportan fundamento basado en la evidencia

Si los resultados de las evaluaciones no se consideran cuando se debaten las decisiones, la evaluación pierde su utilidad

Por ello el seguimiento de las evaluaciones por el MINHAFP no debería limitarse a los SR y a la AGE

Las CCAA también deberían desarrollar sistemas de seguimiento

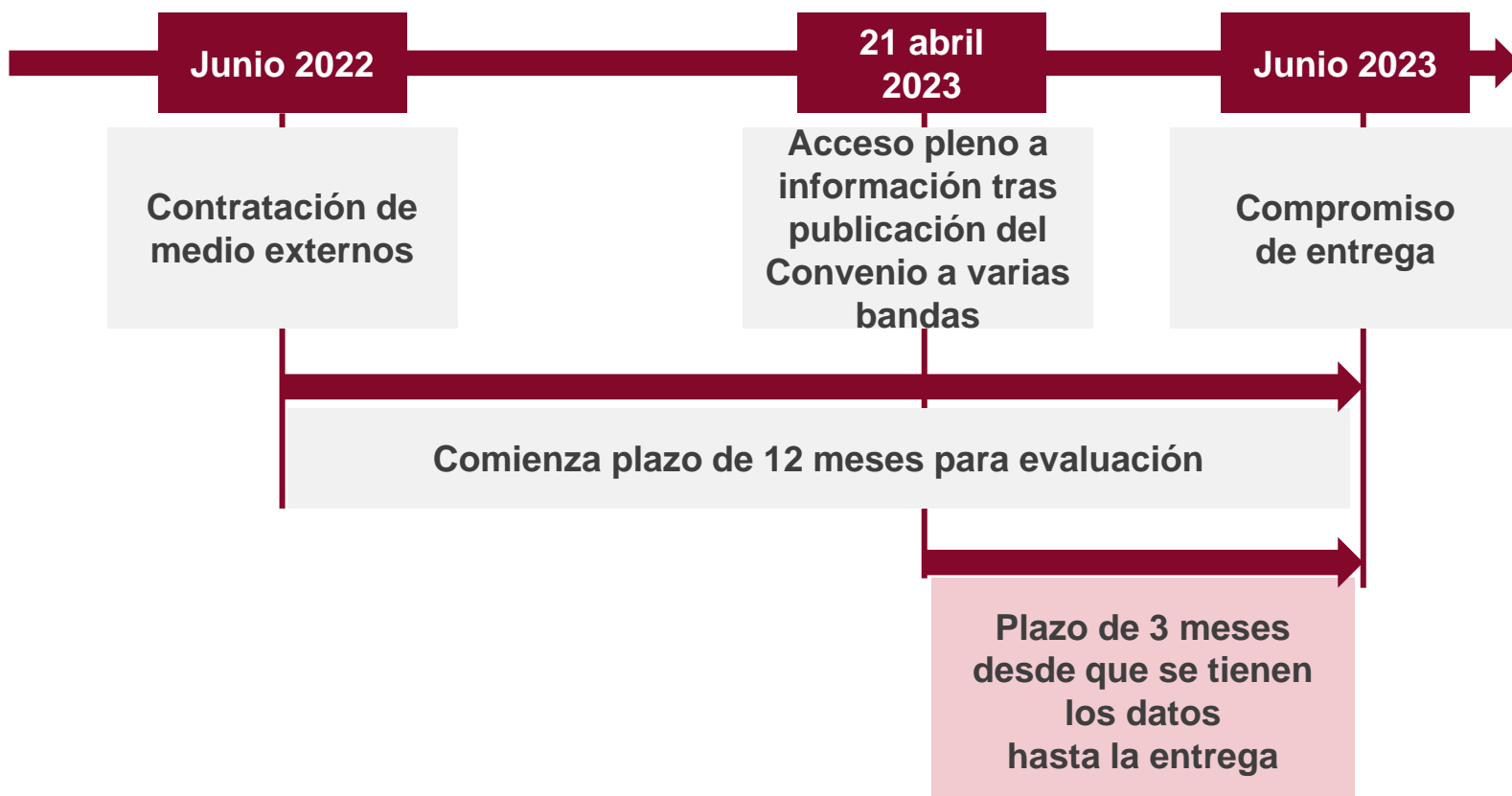
La AIReF publica un observatorio de hallazgos y propuestas con el objetivo último de dar seguimiento a todas las evaluaciones

Garantizar el acceso a información y a su debido tiempo

Sin la adecuada información no es posible realizar evaluaciones

Siguen existiendo retrasos y obstáculos en el acceso a información que demoran el inicio de las evaluaciones

Un ejemplo: problemas de acceso a información en la evaluación de la tercera fase del SR sobre instrumentos de apoyo a la internacionalización



Abordar los cambios legislativos necesarios para consolidar la función evaluadora de la AIReF

Cartera de evaluaciones	Encargos	<ul style="list-style-type: none">• Revisar el proceso de encargo y de selección de políticas a evaluar• Participación real : toma en consideración de las propuestas de la AIReF• Consejo de Política Fiscal y Financiera• Calendarios y planificación adecuada
	Iniciativa propia	<ul style="list-style-type: none">• Dar continuidad, estabilidad y previsibilidad a las evaluaciones, desligando de ciclos y grado de compromiso político• Evaluaciones de políticas transversales y de calado: relevancia y ventaja comparativa de la AIReF• Uso de la estructura creada en momento de menores encargos
Dotación de recursos	Financiación	<ul style="list-style-type: none">• Sistema de precios públicos sujeto a los encargos recibidos genera riesgo de inestabilidad en las fuentes de financiación• Financiación vía tasa de supervisión
	Recursos humanos	<ul style="list-style-type: none">• Dotación paulatina de RRHH pero aún insuficiente• Necesario mayor flexibilidad para la contratación de perfiles multidisciplinares

La creciente asignación a la AIReF vía ley de obligaciones de evaluación con carácter permanente, como el Ingreso Mínimo Vital o la Regla de gasto en pensiones, hacen aún más necesaria

una adecuada planificación y dotación de recursos



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal \(AIReF\)](https://www.linkedin.com/company/autoridad-independiente-de-responsabilidad-fiscal)



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)